

HACIA UNA AGENDA PARA EL DESARROLLO DESPUÉS DE 2015

Proceso técnico de la OMS y UNICEF encabezado por el PCM para la formulación de metas e indicadores WASH para después de 2015


JMP  World Health Organization  unicef

Foto: Katherine Anderson / WSSCC.

1 000 millones
DE PERSONAS
AÚN PRACTICAN
LA DEFECACIÓN
AL AIRE LIBRE

EL **36%** DE
LA POBLACIÓN
MUNDIAL TODAÍA
CARECE DE
INSTALACIONES
DE SANEAMIENTO
MEJORADAS

768 millones
DE PERSONAS
SIGUEN SIN
TENER ACCESO
A UNA FUENTE
MEJORADA DE
AGUA POTABLE

Principios básicos: el agua, el saneamiento y la higiene son fundamentales para el desarrollo humano

El agua, el saneamiento y la higiene (WASH, por su sigla en inglés) son derechos humanos, y factores clave para los resultados en salud, nutrición y educación; sustentan todos los objetivos internacionales de desarrollo, son decisivos para el crecimiento económico y fundamentales para la dignidad humana. Convertir estos derechos en realidad es un desafío apasionante en todos los países donde hay un número importante de personas necesitadas. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), cuyo plazo se cumple en 2015, reconocieron la importancia de aumentar el acceso al agua y el desarrollo. Sin embargo, queda mucho por hacer. Todavía debemos avanzar para lograr un mundo con acceso sostenible y universal al agua, el saneamiento y la higiene. En vista del desafío, y de las lecciones aprendidas de los ODM, la OMS y UNICEF, a través de su Programa Conjunto de Monitoreo (PCM), tomaron la iniciativa de reunir a toda la comunidad de actores que trabajan en el área del desarrollo para empezar a contextualizar y formular nuevas metas e indicadores para el agua, el saneamiento y la higiene e incluirlas en la agenda mundial posterior a 2015.

Los ODM: ¿dónde nos encontramos?

Se alcanzó la meta de los ODM para el agua cinco años antes del plazo máximo, fijado para 2015: el 89 por ciento de la población mundial ahora tiene acceso a una fuente mejorada de agua potable. Sin embargo, 768 millones de personas siguen sin tener acceso, y muchos de los que disponen de fuentes mejoradas todavía usan agua insalubre. Dos mil quinientos millones de personas todavía carecen de instalaciones de saneamiento mejoradas (el 36 por ciento de la población mundial), casi las tres cuartas

partes de de estas personas viven en zonas rurales. Cerca de mil millones de personas todavía practican la defecación al aire libre (el 15 por ciento de la población mundial). No se logrará cumplir el ODM en materia de saneamiento y dos mil quinientos millones de personas siguen sin tener acceso a instalaciones de saneamiento básicas. En las zonas rurales y urbanas hay desigualdades: las zonas rurales tienen la cobertura más baja y son las más pobres, mientras que los altos niveles de urbanización y la degradación ambiental indican que los desafíos del futuro serán urbanos, en particular en los asentamientos marginales. Sin embargo, las desigualdades se extienden más allá de la riqueza y la geografía: es más probable que la carga de la recogida de agua recaiga sobre las mujeres; aquellas que no tienen acceso a instalaciones de saneamiento sufren la indignidad de tener que defecar al aire libre y corren el riesgo de ser violadas y atacadas; y la falta generalizada de instalaciones para la gestión de la higiene menstrual limita la participación de mujeres y niñas en la educación y los lugares de trabajo. Más aún, muchos grupos que sufren exclusión por razones étnicas o por su casta se encuentran también en desventaja con respecto al acceso al agua, saneamiento e higiene.



Foto: Banco Mundial / WSP. trabajadores de saneamiento en Burkina Faso.

**NADIE
PRACTICA LA
DEFECACIÓN
AL AIRE LIBRE**

**TODOS
TIENEN ACCESO
AL AGUA
SALUBRE,
SANEAMIENTO E
HIGIENE EN
EL HOGAR**

**TODAS
LAS ESCUELAS
Y CENTROS
DE SALUD
POSEEN AGUA,
SANEAMIENTO
E HIGIENE**

**LOS SERVICIOS
DE AGUA,
SANEAMIENTO
E HIGIENE SON
SOSTENIBLES Y LAS
DESIGUALDADES
HAN SIDO
PROGRESIVAMENTE
ELIMINADAS**

Una nueva época: las consultas para después de 2015

Adelantándose al diálogo sobre los objetivos para el desarrollo después de 2015, la OMS y UNICEF convocaron a una primera consulta con amplia participación de partes interesadas en Berlín, en mayo de 2011. Su propósito era comenzar el proceso de proponer las metas para después de 2015 con sus correspondientes indicadores para el agua, el saneamiento y la higiene, en el contexto de los objetivos posibles.

La primera consulta revisó el actual panorama de monitoreo mundial de agua potable y saneamiento, identificó las fortalezas y debilidades de las actuales metas e indicadores de los ODM, debatió la relevancia de los principios subyacentes a los derechos humanos al agua y el saneamiento para tenerlos en cuenta en los futuros objetivos y metas, y logró un acuerdo sobre una hoja de ruta para la formulación de un menú de opciones con un número limitado de metas e indicadores mundiales viables que corresponden a un posible objetivo global en materia de agua, saneamiento e higiene.

Para elaborar una definición técnica y medir el progreso hacia el logro de estas perspectivas, se crearon cuatro grupos¹ de trabajo:

Agua, Saneamiento, Higiene, y Equidad y no discriminación (END), cada uno de ellos constituido por especialistas del sector y con el encargo de desarrollar las metas y los indicadores para el subsector concreto (salvo END que era intersectorial). Los participantes acordaron volver a reunirse para una segunda consulta en La Haya, en los Países Bajos, en diciembre de 2012, para analizar el trabajo de los grupos respectivos.

El proceso

En los siguientes 18 meses, los grupos de trabajo, constituidos por especialistas del sector WASH y de los derechos humanos, representantes del mundo académico y expertos en monitoreo, elaboraron propuestas para las metas y los indicadores. Las presentaron a toda la comunidad de actores para el desarrollo durante la segunda consulta que se llevó a cabo en La Haya a principios de diciembre de 2012, en un documento consolidado.

La visión compartida es que:

- **Nadie** practica la defecación al aire libre
- **Todos** tiene acceso al agua salubre, saneamiento e higiene en el hogar
- **Todas las escuelas y centros de salud** poseen agua, saneamiento e higiene
- Los servicios de agua, saneamiento e higiene son **sostenibles** y las **desigualdades han sido progresivamente eliminadas**

Las metas propuestas miden la realización progresiva de los objetivos por medio del **incremento del número de personas que usan los servicios**, la **reducción de las desigualdades**, el **incremento de los niveles de servicio**, la evolución en las escuelas y centros de salud así como en las viviendas, la capacidad para lograr una **cobertura universal** para la mayor cantidad de parámetros posibles en el período comprendido entre 2015 y 2040 y por la **cobertura sostenida** a largo plazo. Las metas son fundamentalmente ambiciosas y visionarias. No se limitan a formular lo que es factible lograr, sino que aspiran a lo mejor que la sociedad mundial puede alcanzar.

Para el desarrollo de metas e indicadores, se pidió a todos los grupos de trabajo que:

1. se centraran en una objetivo "políticamente válido" y relevante, de manera que la formulación de metas e indicadores se derivara de este objetivo
2. fundaran la formulación de objetivos, metas e indicadores en los principios subyacentes a los derechos humanos al agua potable salubre y el saneamiento
3. analizaran los indicadores y mecanismos de monitoreo existentes más relevantes para determinar si podrían aplicarse a un sistema de monitoreo mundial después de 2015
4. tomaran como base los indicadores y mecanismos de monitoreo existentes para garantizar la continuidad del monitoreo global
5. entregaran un menú de opciones en sus campos respectivos consistente en uno o más objetivos globales con sus correspondientes metas e indicadores

¹ Coordinadores de los grupos de trabajo: Agua: WaterAid y el Centro Internacional de Abastecimiento de Agua y Saneamiento (IRC); Saneamiento: Programa de Agua y Saneamiento del Banco Mundial; Higiene: Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por su sigla en inglés); Equidad y no discriminación: Relatora especial de las Naciones Unidas sobre el derecho humano al agua y el saneamiento/Oficina del Alto Comisionado para los derechos humanos (OACDH).

Photo: UNICEF. Pueblo Khemji, Warore Block, Dist. Chandrapur. Un baño construido manualmente cuyos muros estan hechos de pilas de hierba.



Metas detalladas

Las cuatro metas incluyen metas e indicadores tanto intermedios como finales, y gozan del apoyo de los expertos del sector.

Meta 1:

Para 2025 nadie practica la defecación al aire libre, y las desigualdades en la práctica de la defecación al aire libre han sido progresivamente eliminadas.

Meta 2:

Para 2030 todos usan un servicio básico de abastecimiento de agua potable e instalaciones adecuadas para el lavado de manos cuando están en sus hogares; todas las escuelas y centros de salud poseen un servicio básico de abastecimiento de agua potable y saneamiento adecuado para sus usuarios e instalaciones para el lavado de manos y para la gestión de la higiene menstrual; y las desigualdades en el acceso a cada uno de estos servicios han sido progresivamente eliminadas.

Meta 3:

Para 2040, todos usan un saneamiento adecuado en sus hogares, la proporción de la población que no usa un servicio intermedio de abastecimiento de agua potable en el hogar se ha reducido a la mitad, las excretas se gestionan de manera segura en por lo menos la mitad de las escuelas, centros de salud y hogares con saneamiento adecuado, y las desigualdades en el acceso a cada uno de estos servicios han sido progresivamente reducidas.

Meta 4:

Todos los servicios de abastecimiento de agua potable, saneamiento e higiene se proveen de forma progresivamente asequible, responsable, y sostenible desde el punto de vista financiero y ambiental.

Alcance de las metas: reducción de desigualdades, consolidación de logros

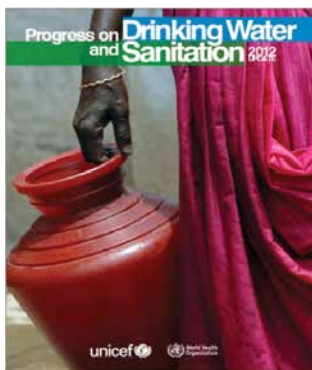
Las metas son mundiales, están centradas en los resultados, y reflejan una realización progresiva de los derechos humanos al agua, el saneamiento y la higiene. Fundadas en la sencilla e inspiradora visión del uso universal del agua, el saneamiento y la higiene, prestan atención especial a los pobres, los desfavorecidos y los excluidos, a nivel individual y de los hogares, así como en escuelas y centros de salud, al mismo tiempo que la progresiva eliminación de las desigualdades. Las metas se dirigen a aumentar el número de personas que usa los servicios de agua, saneamiento e higiene y también mejorar progresivamente los niveles de servicio. Por último, el alcance de las metas no limita el alcance de lo que los grupos de trabajo consideran necesario monitorear regularmente y sobre lo que se debe informar.

El formato de las metas: cohesivas y sencillas

Hay entre una y tres metas por subsector, y cada una de ellas tiene un conjunto de indicadores adjuntos que son inequívocos, se expresan con un lenguaje sencillo para que comunicarlos sea lo más fácil posible, y se evita la jerga profesional y el exceso de adjetivos. Las metas son cohesivas y cada una de ellas comprende definiciones claras y completas, expresadas en términos de un conjunto de fechas en las que los diferentes niveles de reducción de la desigualdad y las mejoras en los niveles de servicio y en las prácticas habrán ocurrido; al mismo tiempo respetan cada subsector por igual (sin permitir que uno de ellos subsuma a otro). Todavía no se ha fijado el año meta para el futuro marco global para el desarrollo, por lo que se toma un período de 25 años, entre 2015 y 2040.

Photo: Banco Mundial / WSP Niños lavándose las manos en Perú.





El futuro

Durante 2013 los indicadores propuestos y sus fuentes de datos serán validados nuevamente para garantizar que los indicadores permitan medir las metas propuestas de manera confiable. El PCM recopilara información sobre los indicadores para los que haya datos disponibles, a fin de establecer una línea de base creíble antes de 2015.

Mientras el PCM de OMS/UNICEF está facilitando el proceso técnico, ha comenzado un proceso político paralelo, en el que muchos grupos se acercan a los estados miembros de las Naciones Unidas para abogar por la iniciativa WASH con miras a los debates más amplios sobre la agenda para después de 2015. Independientemente de cuál sea el marco que se adopte para la agenda para el desarrollo después de 2015, estas metas ambiciosas pero realistas tienen la capacidad de orientar hacia la consecución de mejores servicios de agua, saneamiento e higiene para todos, y de esa manera ayudar a reducir la pobreza y lograr un desarrollo sostenible.



Photo: Banco Mundial / WSP Baño en el agua en Filipinas